



L'examen du soutien fédéral aux sciences



Colleges and Institutes Canada
Collèges et instituts Canada



Le 30 Septembre, 2016

M. David Naylor, président
Groupe d'experts de l'examen du soutien fédéral aux sciences
examen-science-review@canada.ca

Monsieur,

Au nom des membres de Collèges et instituts Canada, je transmets au groupe d'experts de l'examen du soutien fédéral aux sciences des renseignements qui lui seront sans doute utiles. Collèges et instituts Canada (CICan) est un organisme à but non lucratif qui se fait le porte-parole national de ses membres, des collèges, instituts, cégeps et polytechniques publics du Canada. CICan et ses membres sont déterminés à favoriser la prospérité du Canada en étant des leaders mondiaux en éducation appliquée et en innovation collaborative.

Les collèges et les instituts occupent un créneau important dans l'écosystème de la recherche au Canada, ayant misé sur leurs liens avec la collectivité et des investissements fédéraux modestes en recherche appliquée, dans des secteurs en grande demande, pour répondre aux besoins d'innovation particuliers de partenaires locaux et régionaux, notamment les PME. En 2014-2015, les collèges et instituts ont travaillé avec plus de 6 000 partenaires, dont 86 % de PME ou de microentreprises, à l'amélioration ou à la création de produits, de prototypes, de procédés et de services. Ces partenariats sont par exemple des activités de commercialisation et de mobilisation des connaissances réalisées en collaboration avec des universités dans tous les domaines de recherche.

Comme vous et les autres membres du groupe le savez, les collèges et les instituts n'entreprennent généralement pas de projets de recherche considérés comme de la science « fondamentale ». Nous avons donc orienté nos recommandations par rapport au soutien du gouvernement fédéral à la recherche à la consultation du Programme d'innovation, où nos forces en commercialisation et en innovation collaborative sont plus pertinentes. Nos commentaires comprennent un certain nombre de recommandations relatives à la structure et à l'efficacité des programmes offerts par les conseils subventionnaires et la FCI, sur lesquelles nous souhaitons attirer l'attention de votre groupe d'experts. Vous trouverez donc ci-joint notre [mémoire intégral](#).

Nos membres et leurs partenaires obtiennent en ce moment la majeure partie de leur financement fédéral par l'entremise de huit programmes des trois conseils gérés par le CRSNG, deux volets de financement offerts par la FCI et un programme pilote mis en place par le CRSH en 2014. En 2014-2015, les trois conseils et la FCI ont accordé 57,4 M\$, ce qui représente 70 % du financement fédéral dirigé vers les collèges. Au total, les collèges et instituts reçoivent 2,4 % de l'investissement fédéral en recherche.

CICan réclame une augmentation significative de la part du financement de la recherche appliquée à la disposition des collèges, soit de 75 M\$ par année à 300 M\$ sur cinq ans, afin d'accélérer la croissance des entreprises - en particulier dans le secteur des technologies propres -, améliorer les résultats sociaux et accroître l'efficacité de la prestation des soins de santé.

CICan recommande également la simplification et la rationalisation des programmes fédéraux qui financent cette recherche afin de mieux répondre aux besoins de leurs partenaires. Nous proposons les mesures suivantes :



- la création d'une suite épurée de programmes gérée par un seul organisme et ouverte à des partenaires de tous les secteurs pour soutenir la recherche multidisciplinaire;
- l'accès flexible à du financement à long terme et renouvelable qui peut être déployé « au rythme de l'entreprise », soit rapidement et facilement lorsqu'un partenaire présente un projet viable;
- le financement accru de centres de recherche spécialisés suivant le modèle des Centres d'accès à la technologie (TAC);
- l'admissibilité des partenaires internationaux qui collaborent avec des entreprises canadiennes ou qui apportent leurs opérations et créent de nouveaux emplois au Canada;
- le financement accru pour favoriser la participation des membres du corps enseignant à des projets de recherche appliquée et les emplois étudiants;
- du nouveau financement pour aider les collèges et instituts à : inciter proactivement leurs partenaires à s'engager et cerner les occasions au sein des grappes et des régions; accroître la formation à la recherche et le financement pour les professeurs et les étudiants; intégrer plus d'activités de recherche dans le curriculum; renforcer et multiplier les relations avec les universités; entretenir le matériel et les installations de recherche; gérer les fonds;
- du financement fiable pour les infrastructures et le matériel.

Il est important de reconnaître que les résultats impressionnants obtenus par les collèges et les instituts et leurs partenaires de recherche appliquée ont été possibles grâce au soutien et à l'encouragement des conseils subventionnaires fédéraux. En commençant par un petit programme pilote en 2004, le financement et le nombre de programmes ont augmenté considérablement au cours de la dernière décennie et ont servi d'important catalyseur pour attirer de nouveaux investissements. Plus particulièrement, les investissements du secteur privé dans la recherche appliquée au niveau collégial dépassent maintenant ceux du gouvernement fédéral et constituent 40 % des quelque 200 M\$ en fonds de recherche que reçoivent les collèges et instituts chaque année, toutes sources confondues.

L'entreprise de recherche appliquée dans les collèges est dans une position idéale pour libérer une grande partie du potentiel d'innovation inexploité qui existe au sein des PME et d'autres organisations dans les collectivités qu'ils desservent. Elle offre de plus aux étudiants une expérience leur permettant de développer leurs compétences en innovation à l'aube de leur entrée dans le marché du travail. Collèges et instituts Canada se réjouit de travailler avec le gouvernement et ses experts, à la fois ceux du groupe d'experts et ceux qui participent à l'élaboration du plan d'action du Programme d'innovation, à concevoir et à mettre en place un écosystème de recherche et d'innovation très performant, qui soutient efficacement la recherche tout le long du continuum.

Cordialement,

Denise Amyot
Présidente-directrice générale
c. c. L'hon. Kirsty Duncan, ministre de la Science

Le 29 septembre 2016



L'honorable Kirsty Duncan
Ministre des Sciences
Immeuble C.D. Howe
235, rue Queen
Ottawa (Ontario) K1A 0H5
sci.minister-ministre.sci@canada.ca



D^r David Naylor
Président, Examen du soutien fédéral aux
sciences fondamentales
Immeuble C.D. Howe Building
235, rue Queen
Ottawa (Ontario) K1A 0H5
examen-science-review@canada.ca



Madame la Ministre et Docteur,

Nous vous écrivons concernant l'examen du soutien fédéral aux sciences fondamentales.



Nous félicitons la ministre Duncan d'avoir lancé cet examen du financement fédéral pour les sciences fondamentales. Nous sommes d'avis qu'il s'agit d'une étape essentielle pour veiller à ce que le Canada améliore sa position en tant que chef de file mondial en recherche et en innovation.

Nous voulons aussi remercier le gouvernement fédéral pour son engagement à l'égard de la recherche et de l'innovation, qu'il a clairement démontré dans son budget de 2016 en prévoyant un investissement de 95 millions de dollars de fonds additionnels et continus par année pour les conseils subventionnaires fédéraux et de 237 millions de dollars pour Génome Canada. Nous applaudissons l'engagement de 800 millions de dollars sur quatre ans pour renforcer les réseaux et grappes d'innovation au Canada, ainsi que l'engagement du gouvernement de verser 2 milliards de dollars au Fonds d'investissement stratégique. En plus, nous remercions le gouvernement fédéral pour son investissement de près de 900 millions de dollars dans les projets sélectionnés par le Fonds d'excellence en recherche Apogée Canada (FERAC).



Ensemble, sept de nos organisations représentent l'éventail complet des activités de recherche et de développement en santé, en soins de santé et en sciences de la vie, depuis la recherche fondamentale et les essais cliniques jusqu'à la recherche appliquée et la commercialisation de technologies, de produits et de services relatifs aux soins de santé. En plus, Recherche Canada, en tant qu'alliance d'intervenants du monde universitaire et des secteurs privé et sans but lucratif, représente en soi le continuum complet de l'innovation en santé.

Le 31 août 2016, des représentants de nos organisations se sont réunis pour discuter de messages communs à transmettre dans le cadre de certaines consultations en cours du gouvernement fédéral. Nous nous entendons tous pour dire que le Canada a une solide fondation en recherche dans le domaine de la santé et des sciences de la vie – une fondation soutenue par des chercheurs de classe mondiale, des établissements universitaires forts et d'importantes grappes de recherche en santé et en sciences de la vie réparties dans l'ensemble du Canada. Toutefois, nous croyons aussi que le Canada peut et doit en faire plus pour améliorer sa compétitivité mondiale grâce à des investissements stratégiques dans le continuum de la recherche, allant de la recherche fondamentale à la recherche appliquée, notamment en augmentant les capacités dans les domaines qui sont nos forces particulières.

Nos organisations répondront individuellement à la demande de commentaires sur l'examen du soutien fédéral aux sciences fondamentales et à d'autres consultations fédérales en cours, mais nous sommes heureux d'avoir cette occasion de partager les thèmes communs que nous avons cernés lors de notre réunion du 31 août.

Premièrement, le Canada doit s'assurer qu'il existe des mécanismes de financement suffisants et appropriés pour soutenir des niveaux de recherche fondamentale qui maintiendront notre compétitivité à l'échelle mondiale et assureront un niveau critique d'activité dans des domaines de recherche clés. Aujourd'hui, la plus grande partie de la recherche fondamentale se fait dans des établissements universitaires, par des chercheurs qui dépendent du soutien des programmes gouvernementaux. Pour que le Canada soit un chef de file mondial en recherche fondamentale, nous devons **rétablir le financement à des niveaux concurrentiels à l'échelle internationale.**

De même, nous devons **établir une approche cohérente et équilibrée du financement de toute la gamme des activités de**

recherche en santé. Cela inclut la recherche fondamentale, la recherche pluridisciplinaire et la recherche appliquée auxquelles participent des partenaires dans tous les secteurs pour soutenir l'innovation dans le système de santé, l'amélioration de la prestation des services et la création de nouvelles technologies pour la prestation des soins de santé et l'intégration des systèmes. Nous devons nous assurer que des programmes sont offerts explicitement pour les projets de recherche translationnelle qui font le pont entre la recherche fondamentale et la commercialisation et qui soutiennent les besoins de la communauté de chercheurs.

Nous devons aussi **assurer une meilleure coordination entre les organismes de financement de la recherche.** Il y a dans l'ensemble du Canada plusieurs programmes de financement auxquels les chercheurs et leurs partenaires ont accès. Nous aimerions encourager un examen stratégique de ces programmes et des liens entre eux, en vue de favoriser la simplification globale et une meilleure coordination de la communication, des critères de financement et des processus de demande de tous les organismes de financement, dans le but de veiller à ce que les programmes soient accessibles et complémentaires. Nous devons aussi reconnaître que le type de recherche que l'on entreprend et le contexte de cette recherche évoluent. Les programmes de financement doivent comprendre un soutien de projets de recherche interdisciplinaire qui ne relèvent entièrement ni du domaine de la santé, ni de l'ingénierie, ni des sciences sociales et qui, pour cette raison, ne répondent actuellement aux critères de financement d'aucun des trois organismes subventionnaires fédéraux.

Dans le cadre de cet examen, nous vous encourageons aussi à examiner les moyens par lesquels le financement ou les mécanismes de financement peuvent mieux soutenir les chercheurs en début de carrière. Nous nous inquiétons des données provenant des Instituts de recherche en santé du Canada (IRSC) et de l'Association des chercheurs canadiens en santé en début de carrière, qui donnent à entendre que les subventions aux jeunes chercheurs diminuent. Pour soutenir notre capacité de recherche à l'avenir, il faut absolument **introduire des mécanismes pour soutenir et développer maintenant la communauté de jeunes chercheurs du Canada.**

Il est également **essentiel que les décisions en matière de financement soient rapides.** L'actuel processus d'examen pour la recherche en santé et en sciences de la vie est lent, ce qui nuit à la capacité du Canada de participer à plusieurs scénarios de recherche comprenant des projets avec des partenaires internationaux, des projets bénéficiant de financement de contrepartie de l'industrie et des projets de recherche qui réagissent à des questions où le facteur

temps est très important (p. ex., recherche sur les pandémies). Bien qu'il y ait eu quelques cas où la prise de décision a été rapide, nous devons nous assurer que des volets de financement conçus spécifiquement pour être versés rapidement sont mis en place de façon permanente pour certains types de projets.

Enfin, il faut nous **assurer que les organismes de financement fédéraux reconnaissent collectivement le coût total de la recherche pour parvenir à une approche équilibrée des investissements**. Cela inclut une approche intégrée du financement de la recherche et des infrastructures — étant donné que la recherche ne peut pas avoir lieu sans les outils et l'équipement nécessaires pour faire l'essai des idées et des concepts — ainsi qu'un financement de base pour soutenir la gestion de la recherche.

La recherche en santé et en sciences de la santé est unique. Elle examine l'incidence de nouveaux médicaments, technologies et processus sur le corps humain, ainsi que sur le système dans son ensemble et la prestation des soins de santé. Cette recherche est complexe, prend beaucoup de temps et ne peut connaître du succès qu'après de nombreux essais et erreurs. Elle nécessite aussi la participation de sujets humains. Toutefois, lorsque cette recherche est un succès, ses résultats ont de vastes incidences sur les patients individuels ainsi que sur la société et l'économie. Un gouvernement qui investit dans la recherche en santé et en sciences de la vie investit dans la vie de ses citoyens.

Au-delà de l'examen du soutien fédéral aux sciences fondamentales, nos organisations s'entendent aussi pour dire que le secteur de la santé et des sciences de la vie est une composante essentielle du potentiel d'innovation du Canada. En 2012, le Conseil des académies canadiennes a déterminé que la santé et les sciences de la vie et les technologies connexes étaient l'un des quatre principaux domaines dans lesquels le Canada affiche une force particulière en sciences et technologie. Par conséquent, la santé et les sciences de la vie devraient être un secteur prioritaire du programme d'innovation du gouvernement fédéral, et nous vous encourageons à tenir compte des recommandations découlant de l'examen du soutien fédéral aux sciences fondamentales dans le contexte des objectifs globaux du pays en matière d'innovation.

Nous vous remercions de cette occasion de partager nos avis. Alors que vous poursuivrez cet important examen, nous vous demandons d'envisager de faire appel à nos organisations pour examiner, discuter et prioriser avec vous les recommandations que vous recevrez pendant le

processus lui-même. En tant que représentants et intendants du secteur de la recherche en santé et en sciences de la vie du Canada, nous serions heureux de vous rencontrer et de tenir une table ronde pour envisager les meilleurs moyens de soutenir la recherche fondamentale en santé et en sciences de la vie au Canada.

Veillez agréer, Madame la Ministre et Docteur, l'assurance de notre considération distinguée.



D^{re} Geneviève Moineau,
Présidente-directrice générale
Association des facultés de médecine du Canada



M^{me} Connie Côté,
Directrice générale
Coalition canadienne des organismes
de bienfaisance en santé



M. Andrew Casey
Président-directeur général
BIOTECANADA



M^{me} Elaine Campbell, présidente par
intérim
Médicaments novateurs Canada



M^{me} Denise Amyot
Présidente-directrice générale,
Collèges et Instituts Canada



M. Brian Lewis
Président-directeur général
MEDEC



M. Bill Tholl,
Président-directeur
général
SoinsSantéCAN



M^{me} Deborah Gordon-El-Bihbety
Présidente-directrice générale
Recherche Canada

L'Association des facultés de médecine du Canada

L'Association de facultés de médecine du Canada (AFMC) représente les 17 facultés de médecine canadiennes et agit comme porte-parole de la médecine universitaire du pays. Notre organisation a été fondée en 1943 et son mandat est d'appuyer individuellement et collectivement les facultés de médecine en faisant la promotion de leurs activités d'enseignement, de recherche et de soins cliniques.

BIOTECanada

BIOTECanada est une association industrielle nationale comptant plus de 200 membres situés un peu partout au Canada et reflétant la nature des secteurs biotechnologiques de la santé, de la fabrication et de l'agriculture. En plus de fournir des avantages considérables aux Canadiens en matière de santé, l'industrie de la biotechnologie est rapidement devenue un élément essentiel de la transformation de toutes les pierres angulaires traditionnelles de l'économie canadienne, dont le secteur manufacturier, le secteur de l'automobile, le secteur énergétique, l'aérospatial et les forêts.

Collèges et Instituts Canada

Collèges et Instituts Canada (CICan) est l'association nationale sans but lucratif qui représente les collèges, les instituts, les cégeps et les polytechniques publics du Canada. Auparavant connus sous le nom d'Association des collèges communautaires du Canada (ACCC), CICan et ses membres sont déterminés à être un moteur de la prospérité canadienne en étant des leaders mondiaux en éducation appliquée et en éducation dans le cadre de partenariats.

Coalition canadienne des organismes de bienfaisance en santé

La Coalition canadienne des organismes de bienfaisance en santé (CCOBS) est un organisme, géré pour le compte de ses membres, qui comprend 30 organismes de bienfaisance nationaux et groupes de patients représentant la voix des patients à tous les niveaux du continuum des soins de santé. Une liste complète de nos membres se trouve sur notre site Web à www.healthcharities.ca. Notre mission est de faciliter la collaboration entre les organismes de bienfaisance en santé du Canada pour parvenir à l'excellence des politiques, de la pratique et de la recherche en santé.

Médicaments novateurs Canada

Médicaments novateurs Canada est la voix nationale de l'industrie pharmaceutique innovatrice du Canada. Nous plaidons en faveur de politiques qui permettent la découverte, le développement et la commercialisation de médicaments et vaccins novateurs qui améliorent la vie de tous les Canadiens. Nous soutenons l'engagement de nos membres d'être un partenaire précieux du système de santé canadien.

MEDEC

MEDEC est l'association nationale que l'industrie des technologies médicales du Canada a créée pour défendre ses droits et intérêts. C'est la principale source d'information et d'éducation sur cette industrie pour les membres, le milieu des soins de la santé, les partenaires de l'industrie et le grand public. Nous voulons faire progresser les soins de santé pour le mieux-être des patients et assurer la croissance et le dynamisme de l'industrie au Canada. Nous sommes déterminés à permettre l'accès à des technologies sûres et éprouvées et aux nouvelles technologies novatrices développées par nos sociétés membres.

SoinsantéCAN

SoinsantéCAN est le porte-parole national des organisations de soins de santé des quatre coins du Canada. Nous encourageons la découverte et l'innovation éclairées et continues, orientées vers des résultats, dans tout le continuum des soins de santé. Nous agissons de concert avec d'autres pour améliorer la santé de tous les Canadiens, pour renforcer les capacités d'offrir des soins de grande qualité, et pour optimiser la valeur des programmes de soins de santé financés par des fonds publics.

Recherche Canada

Recherche Canada est une alliance large regroupant des gens de tous les secteurs qui se vouent à l'accroissement des investissements dans la recherche en santé par la défense des intérêts axée sur la collaboration. Nous croyons que la recherche en santé est un bienfait pour tous, une responsabilité partagée et un investissement dans l'avenir du Canada. Nous mobilisons le gouvernement, le monde universitaire, l'industrie et le secteur sans but lucratif pour renforcer le soutien d'un financement équilibré et à long terme de la recherche en santé – des investissements qui renforcent le système d'innovation du Canada et se traduisent par une amélioration de la santé, des soins de santé durables, de nouvelles occasions de commercialisation et des emplois spécialisés pour les Canadiens.